

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НЕСТЕРОВСКИЙ РАЙОН»**

05 ноября 2012 года № 1069
г. Нестеров

**Об утверждении комплексной муниципальной целевой программы
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2012-2016 годы**

В целях формирования действенной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Нестеровский район», **постановляю:**

1. Утвердить комплексную муниципальную целевую программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений на 2012-2016 годы» согласно приложения № 1.
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в районной газете «Сельская Новь».
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации МО «Нестеровский район» А.В. Клочко.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава администрации
МО «Нестеровский район»

О.В. Кутин

**Приложение № 1
к постановлению главы администрации
МО «Нестеровский район»
от «05» ноября 2012 года № 1069**

**КОМПЛЕКСНАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
на 2012 - 2016 годы»**

ПАСПОРТ

комплексной муниципальной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы»

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ – комплексная муниципальная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы» (далее именуется Программа).

ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТЧИКИ ПРОГРАММЫ – администрация МО «Нестеровский район», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», Управление социальной защиты населения администрации МО «Нестеровский район».

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ - главной целью Программы является формирование действенной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение наращивания усилий всех государственных и общественных институтов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состояние правопорядка всех уровней исполнительной власти и всех звеньев правоохранительной системы, более полное задействование местного потенциала района;

охрана конституционных прав и свобод граждан.

ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Программы, являются: динамика роста правонарушений среди несовершеннолетних;

снижение количества правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах несовершеннолетними;

замедление темпов роста числа правонарушений несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного опьянения;

более эффективное привлечение государственных институтов и общественных организаций к решению проблем несовершеннолетних;

профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

- бюджет МО «Нестеровский район» ;

- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;

- внебюджетные средства.

ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ - реализация Программы обеспечит:

снижение количества преступлений совершаемых несовершеннолетними;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

уменьшение числа безнадзорных среди несовершеннолетних;

замедление темпов роста числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

повышение эффективности привлечения общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности, борьбы с преступностью, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа

Ухудшение социально - экономического положения большинства населения, возрастающее неблагополучие семей, безработица, самоустранение от прямых родительских обязанностей остро отразились на положении детей, привели к росту безнадзорности, агрессии, преступности и правонарушений в детской и подростковой среде.

Органами системы профилактики района проводится работа по реализации Федерального закона № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Калининградской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО «Нестеровский район» во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на координацию усилий органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организацию отдыха, досуга и занятости детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Работа районных органов системы профилактики строится в соответствии с текущим планом работы и районными комплексными программами на основе требований действующего законодательства.

Органы системы профилактики района осуществляют взаимодействие по выявлению безнадзорных несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Проводится профилактическая работа и лечебные мероприятия в отношении родителей, злоупотребляющих спиртными напитками.

Регулярно проводится сверка данных со всеми заинтересованными органами и учреждениями, в тесном взаимодействии комиссии с управлениями образования и социальной защиты населения, органами внутренних дел и здравоохранения организуются рейды с целью изучения социально-бытовых условий проживания детей в этих семьях и выявления фактов неблагополучия.

Проводится работа по привлечению родителей, не выполняющих должным образом родительские обязанности или уклоняющихся от их исполнения, к административной ответственности, принимаются меры общественного воздействия.

Усилиями органов и учреждений системы профилактики семьям, находящимся в социально-опасном положении, оказывается медицинская, педагогическая, консультативная, финансовая и иная другая помощь.

Комиссией проводится работа по реабилитации детей. На время стабилизации обстановки в семье, исправления родителей дети направляются в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Большое внимание уделялось комиссией индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними. Органами системы профилактики проводится определенная работа по выявлению и устранению причин, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и антиобщественных действий.

В предстоящем периоде криминогенная обстановка в районе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Решение отмеченных проблем представляется возможным лишь с применением программно-целевого метода, так как отдельные мероприятия, направленные на усиление профилактики безнадзорности и правонарушений, без соответствующей координации и межведомственного взаимодействия будут более финансово невыгодными, менее эффективными и, в конечном итоге, не позволят коренным образом повлиять на ситуацию в районе.

Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Ход реализации в районе предыдущих целевых программ и подпрограмм правоохранительной направленности показал, что целевая (комплексная) программа является наиболее эффективным инструментом комплексного решения проблем борьбы с преступностью на районном уровне.

Согласованные меры и совместные усилия учреждений и органов профилактики района, реализация программных мероприятий и других межведомственных мероприятий в рамках противодействия всем формам правонарушений позволили удержать оперативную обстановку в районе под контролем, внедрить новые направления профилактики правонарушений. Практика показала, что наиболее эффективным путем мобилизации ресурсных возможностей, концентрации усилий по решению проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом специфики территории, является использование программно-целевого метода.

Накопленный опыт профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подтверждает целесообразность продолжения работы в рамках реализации программных мероприятий районного значения.

Обоснованием необходимости разработки и принятия данной комплексной программы является невозможность решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах одного финансового года или двух лет, поскольку предусматривается проведение долгосрочных мероприятий: наращивание усилий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних всех государственных и общественных институтов, повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состояние правопорядка всех уровней власти и всех звеньев правоохранительной системы, уровня преступности среди несовершеннолетних, воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, укрепление взаимодействия с органами государственной власти, общественными объединениями, молодежными, профсоюзными организациями, творческими союзами, конфессиями, средствами массовой информации.

В предстоящем периоде криминогенная обстановка в районе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Решение отмеченных проблем представляется возможным лишь с применением программно-целевого метода, так как отдельные мероприятия, направленные на усиление профилактики безнадзорности и правонарушений, без соответствующей координации и межведомственного взаимодействия будут более финансово невыгодными, менее эффективными и, в конечном итоге, не позволят коренным образом повлиять на криминогенную ситуацию в районе.

Основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей

Целями Программы являются профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, контроль за криминальной ситуацией в районе, снижение количества преступлений и правонарушений совершенных несовершеннолетними гражданами.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

наращивание усилий органов местного самоуправления, государственных и общественных институтов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение темпов прироста правонарушений среди несовершеннолетних, создание безопасной обстановки на улицах и в общественных местах;

повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состоянием безнадзорности несовершеннолетних всех звеньев правоохранительной системы;

снижение уровня преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними;

воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, обращением курительных смесей, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних;

правовое воспитание подрастающего поколения;

совершенствование профессионально-нравственного и культурно-эстетического воспитания.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Программы, являются:

динамика роста правонарушений среди несовершеннолетних;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

замедление темпов роста числа правонарушений несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного опьянения;

более эффективное привлечение государственных институтов и общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, улучшение их информационного обеспечения.

Реализация Программы запланирована в 5 этапов в течение 2012-2016 годов:

1 этап – 2012 год;

2 этап – 2013 год;

3 этап – 2014 год;

4 этап – 2015 год;

5 этап – 2016 год.

Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы

На всех этапах реализации Программы к реализации запланированы мероприятия комплексного межведомственного взаимодействия. Мероприятия распределены по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Использование программно-целевого метода позволит наиболее эффективно мобилизовать ресурсные возможности, концентрировать совместные усилия.

Оценка социально-экономической эффективности целевой программы

Предварительная оценка социально-экономической эффективности целевой программы осуществляется по следующим критериям:

снижение количества преступлений совершаемых несовершеннолетними;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

уменьшение числа безнадзорных среди несовершеннолетних;

замедление темпов роста числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

повышение эффективности привлечения государственных институтов и общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности, борьбы с преступностью, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

ПЛАН
мероприятий комплексной муниципальной целевой программы
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы»

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки	Источники финансирования
1	Профилактика правонарушений			
1.1	Стимулирование работодателей, создающих рабочие места для устройства лиц, с ограниченными физическими способностями, выпускников интернатных учреждений и детских домов, несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП	ГУКО «Центр занятости населения города Нестерова», администрации городского и сельских поселений	2012-2016 г. г.	средства местного бюджета МО «Нестеровский район»
1.2	Организовать профориентацию и обучение выпускников Нестеровской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната № 8 VIII вида, выпускников школ района	Нестеровская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 8 VIII вида, ГУКО «Центр занятости населения города Нестерова», Управление образования администрации «МО «Нестеровский район»	2012-2016 г. г.	
1.3	Организовать проведение комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиад, фестивалей, летних и зимних игр, походов и слетов, спортивных праздников и вечеров, олимпиад, экскурсий, дней здоровья и спорта, соревнований по профессионально прикладной подготовке и т.д.)	Управление культуры, физической культуры и спорта, управление образования администрации МО «Нестеровский район», администрации городского и сельских поселений.	ежеквартально	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий

1.4	Обеспечить оказание экстренной и плановой медицинской помощи безнадзорным и несовершеннолетним правонарушителям, контролировать за состоянием детей, воспитывающихся в социально-неблагополучных семьях. Проводить совместные выезды с органами социальной защиты, опеки, сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних при отделе внутренних дел района.	ГБУЗ КО «Нестеровская центральная районная больница», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», МО МВД России «Нестеровский», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	средства местного бюджета МО «Нестеровский район»
1.5	Обеспечить наркологическую помощь родителям, злоупотребляющих алкогольными напитками, в чьих семьях воспитываются несовершеннолетние дети. Проводить профилактическое наблюдение за подростками, злоупотребляющими алкоголь, санитарно-просветительскую работу по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании, ВИЧ - инфекции. Организовать беседы, лекции на предприятиях, образовательных учреждениях, публикацию статей в газете, выпуск санбюллетеней.	ГБУЗ КО «Нестеровская центральная районная больница»	В течение 2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
1.6	Организация рейдов, мероприятий, по выявлению фактов жестокого обращения с детьми со стороны родителей, взрослых, а также проявления насилия детей друг к другу.	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
1.7	Принять меры по контролю за продажей алкогольной продукции и сигарет несовершеннолетним.	МО МВД России «Нестеровский», администрации городского и сельских поселений	2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
2	Воссоздание института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений			

2.1	Организация рейдов совместно с родительской общественностью	МО МВД России «Нестеровский», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
2.2	Продолжить работу юных инспекторов безопасности дорожного движения, секции и кружки по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования администрации МО «Нестеровский район»	2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
3	Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи			
3.1	Проводить мероприятия с несовершеннолетними, состоящими на учетах в правоохранительных органах (праздники, спортивные соревнования, фестивали, спартакиады, экскурсии и т.д.) в каникулярное время.	МО МВД России «Нестеровский», управление образования, отдел культуры, физической культуры и спорта администрации МО «Нестеровский район», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрации городского и сельских поселений	В течение 2012-2016 г. г.	средства местного бюджета МО «Нестеровский район», средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
3.2	Организация работы по пресечению деятельности экстремистских молодежных объединений	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», специалист по делам молодежи управления образования, администрации городского и сельских поселений, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий

3.3	Проводить смотр –конкурс среди общеобразовательных учреждений района на лучшую постановку работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних	Управление образования администрации МО «Нестеровский район», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г. г	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
3.4	Скоординировать систему выявления и профилактики неблагополучных семей, где родители отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних. Усилить меры воздействия на родителей.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования, управление социальной защиты населения администрации МО «Нестеровский район» , Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	
3.5	Организовать трудоустройство несовершеннолетних в каникулярный период	ГУКО «Центр занятости населения города Нестерова» , Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательные учреждения района, МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г.	Федеральный бюджет местный бюджет
3.6	Оказать социальную, финансовую поддержку особо нуждающимся семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Организовать летний отдых подростков в санаториях лагерях.	Администрация МО «Нестеровский район», управление социальной защиты администрации МО «Нестеровский район»	В течение 2012-2016 г. г.	средства местного бюджета МО «Нестеровский район»,

3.7	Организация мероприятий, по выявлению лиц, вовлекающих подростков в антиобщественные действия	МО МВД России «Нестеровский»	2012-2016 г.г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
4	Профилактика безнадзорности и правонарушений			
4.1	Выявление фактов ухода из дома и учреждений, бродяжничества несовершеннолетними.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г	
4.2	В целях выявления фактов уклонения несовершеннолетних от обучения в общеобразовательных учреждениях провести мероприятия по установлению подростков, не посещающих занятия. По итогам мероприятий направлять информацию в Управление образования администрации муниципального образования «Нестеровский район»	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	

4.3	Органам системы профилактики проводить лекции, индивидуальные беседы с родителями и несовершеннолетними в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними, а также разъяснительной работы для профилактики сексуального насилия в отношении несовершеннолетних.	МО МВД России «Нестеровский», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательные учреждения района, Управление социальной защиты населения администрации МО «Нестеровский район», ГБУЗ «Нестеровская центральная районная больница», главы поселений	В течение 2012-2016 г. г.	
4.4	Проводить адресные профилактические проверки мест массового отдыха молодежи, а также мест наибольшей концентрации подростков (дискотеки, бары, кафетерии, подвалы домов, притоны и т.д.) по выявлению несовершеннолетних находящихся без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц сопровождающих ребенка, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г.	средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
5	Профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы			
5.1	Обеспечить своевременное информирование органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики о несовершеннолетних, освобождающихся из мест лишения свободы.	МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г.	

6	Профилактика дорожно-транспортного травматизма			
6.2.	Осуществить комплекс мер по выявлению причин и условий, способствующих совершению ДТП с участием несовершеннолетних и принятии мер по их устранению.	МО МВД России «Нестеровский», администрации городского и сельских поселений	В течение 2012-2016 г. г.	
6.3	Провести занятия в образовательных учреждениях района, тематические публикации статей, а также различные мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.	Управление образования администрации МО «Нестеровский район», МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г.	
7	Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений			
7.1.	Обеспечить работу банка данных о несовершеннолетних, в возрасте от 7 до 18 лет, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных учреждениях без уважительной причины, а также несовершеннолетних ушедших из дома и занимающихся бродяжничеством.	Управление образования администрации МО «Нестеровский район», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	В течение 2012-2016 г. г.	
7.2.	Обеспечить работу базы данных о детях, нуждающихся в социальной помощи и медико-психологической поддержке.	Управление образования администрации МО «Нестеровский район», ГБУЗ «Нестеровская центральная районная больница»	В течение 2012-2016 г. г.	

7.3	Обеспечить работу банка данных о лицах, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ и причастных к их незаконному обороту.	МО МВД России «Нестеровский», администрации городского и сельских поселений, ГБУЗ «Нестеровская центральная районная больница»	В течение 2012-2016 г. г.	
7.4	Информировать граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения соответствующей разъяснительной работы в средствах массовой информации.	Администрация МО «Нестеровский район», МО МВД России «Нестеровский», редакция газеты «Сельская новь»	В течение 2012-2016 г. г. г.г.	
7.5	Провести тематические публикации статей по проблемам подростковой преступности, наркомании и токсикомании среди молодежи и пропаганде патриотизма, здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентацию на духовные ценности.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования администрации МО «Нестеровский район», редакция газеты «Сельская новь», ГБУЗ «Нестеровская центральная районная больница», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	Ежеквартально	