

**КОМПЛЕКСНАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
на «2012 - 2016 годы»**

## **ПАСПОРТ**

### **комплексной муниципальной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы»**

**НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ** – комплексная муниципальная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы» (далее именуется Программа).

**ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТЧИКИ ПРОГРАММЫ** - Управление образования МО «Нестеровский район», «Нестеровская центральная районная больница», Государственное учреждение «Центр занятости населения г. Нестерова» Специалисты по делам молодежи и спорту Администрации МО «Нестеровский район», Государственное учреждение «Центр помощи семье, женщинам и детям», Социальная защита населения МО «Нестеровский район», Редакция газеты «Сельская новь», МО МВД России «Нестеровский», Администрации городского и сельских поселений

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ** - главной целью Программы является формирование действенной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение наращивания усилий всех государственных и общественных институтов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состояние правопорядка всех уровней исполнительной власти и всех звеньев правоохранительной системы, более полное задействование местного потенциала района;

охрана конституционных прав и свобод граждан.

### **ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ**

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Программы, являются:

динамика роста правонарушений среди несовершеннолетних;

снижение количества правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах несовершеннолетними;

замедление темпов роста числа правонарушений несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного опьянения;

более эффективное привлечение государственных институтов и общественных организаций к решению проблем несовершеннолетних;

профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

### **ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ**

- бюджет МО «Нестеровский район» ;
- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;
- внебюджетные средства.

**ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ** - реализация Программы обеспечит:

снижение количества преступлений совершаемых несовершеннолетними;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

уменьшение числа безнадзорных среди несовершеннолетних;

замедление темпов роста числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

повышение эффективности привлечения общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности, борьбы с преступностью, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

## **Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа**

Ухудшение социально - экономического положения большинства населения, возрастающее неблагополучие семей, безработица, самоустранение от прямых родительских обязанностей остро отразились на положении детей, привели к росту безнадзорности, агрессии, преступности и правонарушений в детской и подростковой среде.

Органами системы профилактики района проводится работа по реализации Федерального закона № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Калининградской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО «Нестеровский район» во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на координацию усилий органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организацию отдыха, досуга и занятости детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Работа районных органов системы профилактики строится в соответствии с текущим планом работы и районными комплексными программами на основе требований действующего законодательства.

Органы системы профилактики района осуществляют взаимодействие по выявлению безнадзорных несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Проводится профилактическая работа и лечебные мероприятия в отношении родителей, злоупотребляющих спиртными напитками.

Регулярно проводится сверка данных со всеми заинтересованными органами и учреждениями, в тесном взаимодействии комиссии с управлениями образования и социальной защиты населения, органами внутренних дел и здравоохранения организуются рейды с целью изучения социально-бытовых условий проживания детей в этих семьях и выявления фактов неблагополучия.

Проводиться работа по привлечению родителей, не выполняющих должным образом родительские обязанности или уклоняющихся от их исполнения, к административной ответственности, принимаются меры общественного воздействия.

Усилиями органов и учреждений системы профилактики семьям, находящимся в социально-опасном положении, оказывается медицинская, педагогическая, консультативная, финансовая и иная другая помощь.

Комиссией проводится работа по реабилитации детей. На время стабилизации обстановки в семье, исправления родителей дети направляются в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Большое внимание уделялось комиссией индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними. Органами системы профилактики проводится определенная работа по выявлению и устранению причин, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних; выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и антиобщественных действий.

В предстоящем периоде криминогенная обстановка в районе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Решение отмеченных проблем представляется возможным лишь с применением программно-целевого метода, так как отдельные мероприятия, направленные на усиление профилактики безнадзорности и правонарушений, без соответствующей координации и межведомственного взаимодействия будут более финансово невыгодными, менее эффективными и, в конечном итоге, не позволят коренным образом повлиять на ситуацию в районе.

### **Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом**

Ход реализации в районе предыдущих целевых программ и подпрограмм правоохранительной направленности показал, что целевая (комплексная) программа является наиболее эффективным инструментом комплексного решения проблем борьбы с преступностью на районном уровне.

Согласованные меры и совместные усилия учреждений и органов профилактики района, реализация программных мероприятий и других межведомственных мероприятий в рамках противодействия всем формам правонарушений позволили удержать оперативную обстановку в районе под контролем, внедрить новые направления профилактики правонарушений. Практика показала, что наиболее эффективным путем мобилизации ресурсных возможностей, концентрации усилий по решению проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом специфики территории, является использование программно-целевого метода.

Накопленный опыт профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подтверждает целесообразность продолжения работы в рамках реализации программных мероприятий районного значения.

Обоснованием необходимости разработки и принятия данной комплексной программы является невозможность решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах одного финансового года или двух лет, поскольку предусматривается проведение долгосрочных мероприятий: наращивание усилий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних всех государственных и общественных институтов, повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состояние правопорядка всех уровней власти и всех звеньев правоохранительной системы, уровня преступности среди несовершеннолетних, воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, укрепление взаимодействия с органами государственной власти, общественными объединениями, молодежными, профсоюзными организациями, творческими союзами, конфессиями, средствами массовой информации.

В предстоящем периоде криминогенная обстановка в районе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Решение отмеченных проблем представляется возможным лишь с применением программно-целевого метода, так как отдельные мероприятия, направленные на усиление профилактики безнадзорности и правонарушений, без соответствующей координации и межведомственного взаимодействия будут более финансово невыгодными, менее эффективными и, в конечном итоге, не позволят коренным образом повлиять на криминогенную ситуацию в районе.

### **Основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей**

Целями Программы являются профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, контроль за криминальной ситуацией в районе, снижение количества преступлений и правонарушений совершенных несовершеннолетними гражданами.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

наращивание усилий органов местного самоуправления, государственных и общественных институтов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение темпов прироста правонарушений среди несовершеннолетних, создание безопасной обстановки на улицах и в общественных местах;

повышение эффективности управленческой деятельности и ответственности за состоянием безнадзорности несовершеннолетних всех звеньев правоохранительной системы;

снижение уровня преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними;

воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, обращением курительных смесей, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних;

правовое воспитание подрастающего поколения;

совершенствование профессионально-нравственного и культурно-эстетического воспитания.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Программы, являются:

динамика роста правонарушений среди несовершеннолетних;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

замедление темпов роста числа правонарушений несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного опьянения;

более эффективное привлечение государственных институтов и общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, улучшение их информационного обеспечения.

Реализация Программы запланирована в 5 этапов в течение 2012-2016 годов:

1 этап – 2012 год;

2 этап – 2013 год;

3 этап – 2014год;

4 этап – 2015 год;

5 этап – 2016 год.

### **Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы**

На всех этапах реализации Программы к реализации запланированы мероприятия комплексного межведомственного взаимодействия. Мероприятия распределены по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Использование программно-целевого метода позволит наиболее эффективно мобилизовать ресурсные возможности, концентрировать совместные усилия.

### **Оценка социально-экономической эффективности целевой программы**

Предварительная оценка социально-экономической эффективности целевой программы осуществляется по следующим критериям:

снижение количества преступлений совершаемых несовершеннолетними;

снижение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на улицах и в общественных местах;

уменьшение числа безнадзорных среди несовершеннолетних;

замедление темпов роста числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними, на бытовой почве, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

повышение эффективности привлечения государственных институтов и общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности, борьбы с преступностью, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.



**Комплексная муниципальная целевая программы  
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 - 2016 годы»**

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки	Источники финансирования
<b>1</b>	<b>Профилактика правонарушений</b>			
1.1	Стимулирования работодателей, создающих рабочие места для устройства лиц, с ограниченными физическими способностями, выпускников интернатных учреждений и детских домов, несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН, КДН и ЗП	Администрации городского и сельских поселений, Государственное учреждение «Центр занятости населения г.Нестеров	2012-2016 г. г.	- Районный бюджет
1.2	Организовать профориентацию и обучение выпускников школы- интернат №8, выпускников школ района .	Школа-интернат №8 , Государственное учреждение «Центр занятости населения Г.Нестеров» , отдел образования	2012-2016 г. г	
1.3	Организовать проведение комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиад, фестивалей, летних и зимних игр, походов и слетов, спортивных праздников и вечеров, олимпиад, экскурсий, дней здоровья и спорта, соревнований по профессионально прикладной подготовке и т.д.)	Управление культуры, отдел по делам молодежи и спорту, Администрации городского и сельских поселений, Управление образования.	ежеквартально	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий

1.4	Обеспечить оказание экстренной и плановой медицинской помощи безнадзорным и несовершеннолетним правонарушителям, контролировать за состоянием детей, воспитывающихся в социально-неблагополучных семьях. Проводить совместные выезды с органами социальной защиты, опеки, сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних при отделе внутренних дел района.	Муниципальное учреждение здравоохранения «Нестеровская центральная больница», Управление образования, МО МВД России «Нестеровский», КДН И ЗП	В течение 2012-2016 г. г	Районный бюджет
1.5	Обеспечить наркологическую помощь родителям, злоупотребляющих алкогольными напитками, в чьих семьях воспитываются несовершеннолетние дети. Проводить профилактическое наблюдение за подростками, злоупотребляющими алкоголь, санитарно-просветительскую работу по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании, ВИЧ - инфекции. Организовать беседы, лекции на предприятиях, образовательных учреждениях, публикацию статей в газете, выпуск санбюллетеней.	Муниципальное учреждение здравоохранения «Нестеровская центральная больница	В течение 2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
1.6	Организация рейдов, мероприятий, по выявлению фактов жестокого обращения с детьми со стороны родителей, взрослых, а также проявления насилия детей друг к другу.		В течение 2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
1.7	Принять меры по контролю за продажей алкогольной продукции и сигарет несовершеннолетним.	МО МВД России «Нестеровский», Администрации городского и сельских поселений	2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
<b>2</b>	<b>Воссоздание института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений</b>			

2.1	Организация рейдов совместно с родительской общественностью	МО МВД России «Нестеровский», КДН и ЗП	2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
2.2	Продолжить работу юных инспекторов безопасности дорожного движения, секции и кружки по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования	2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
<b>3</b>	<b>Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи</b>			
3.1	Проводить мероприятия с несовершеннолетними, состоящими на учетах в правоохранительных органах (праздники, спортивные соревнования, фестивали, спартакиады, экскурсии и т.д.) в каникулярное время.	МО МВД России «Нестеровский», Отдел по делам молодежи и спорту, Администрации городского и сельских поселений, Управление образования, КДН и ЗП	В течение 2012-2016 г. г	- Районный бюджет  - средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
3.2	Организация работы по пресечению деятельности экстремистских молодежных объединений	МО МВД России «Нестеровский», специалисты молодежи и спорта, Администрации городского и сельских поселений, Управление образования, Комиссия по делам несовершеннолетних и	В течение 2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий

3.3	Проводить смотр –конкурс среди общеобразовательных учреждений района на лучшую постановку работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних	Управление образования, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
3.4	Скоординировать систему выявления и профилактики неблагополучных семей, где родители отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних. Усилить меры воздействия на родителей.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования, Государственное учреждение Социальная защита населения , Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г. г	
3.5	Организовать трудоустройство несовершеннолетних в каникулярный период	Государственное учреждение «Центр занятости населения, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательные учреждения района. МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г	- Федеральный бюджет -- Районный бюджет
3.6	Оказать социальную, финансовую поддержку особо нуждающимся семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Организовать летний отдых подростков в санаториях лагерях.	Государственное учреждение «Центр помощи..» Социальная защита населения . Администрация МО	В течение 2012-2016 г. г	-- Районный бюджет

37	Организация мероприятий, по выявлению лиц, вовлекающих подростков в антиобщественные действия	МВД «Нестеровски»	2012-2016г.	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
<b>4</b>	<b>Профилактика безнадзорности и правонарушений</b>			
4.1	Выявление фактов ухода из дома и учреждений , бродяжничества несовершеннолетними.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г. г	
4.2	В целях выявления фактов уклонения несовершеннолетних от обучения в общеобразовательных учреждениях провести мероприятия по установлению подростков, не посещающих занятия. По итогам мероприятий направлять информацию в Управление образования Администрации Нестеровского муниципального района.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г. г	

4.3	Органам системы профилактики проводить лекции, индивидуальные беседы с родителями и несовершеннолетними в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними, а также разъяснительной работы для профилактики сексуального насилия в отношении несовершеннолетних.	МО МВД России «Нестеровский», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательные учреждения района, УСЗН, ЦРБ, главы поселений	В течение 2012-2016 г. г	
4.4	Проводить адресные профилактические проверки мест массового отдыха молодежи, а также мест наибольшей концентрации подростков (дискотеки, бары, кафетерии, подвалы домов, притоны и т.д.) по выявлению несовершеннолетних находящихся без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц сопровождающих ребенка, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г	- средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий
<b>5</b>	<b>Профилактика правонарушений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы</b>			
5.1	Обеспечить своевременное информирование органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики о несовершеннолетних, освобождающихся из мест лишения свободы.	МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г. г	
<b>6</b>	<b>Профилактика дорожно-транспортного травматизма</b>			

6.2.	Осуществить комплекс мер по выявлении причин и условий, способствующих совершению ДТП с участием несовершеннолетних и принятии мер по их устранению.	МО МВД России «Нестеровский», Администрации городского и сельских поселений	В течение 2012-2016 г.г.	
6.3	Провести занятия в образовательных учреждениях района, тематические публикации статей, а также различные мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.	Управление образования МО МВД России «Нестеровский»	В течение 2012-2016 г.г	
7	<b>Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений</b>			
7.1.	Обеспечить работу банка данных о несовершеннолетних, в возрасте от 7 до 18 лет, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных учреждениях без уважительной причины, а также несовершеннолетних ушедших из дома и занимающихся бродяжничеством.	Управление образования, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	В течение 2012-2016 г.г	
7.2.	Обеспечить работу базы данных о детях, нуждающихся в социальной помощи и медико-психологической поддержке.	Управление образования, Муниципальное учреждение здравоохранения «Нестеровская ЦРБ».	В течение 2012-2016 г.г	
7.3	Обеспечить работу банка данных о лицах, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ и причастных к их незаконному обороту.	МО МВД России «Нестеровский», Администрации городского и сельских поселений, Муниципальное учреждение здравоохранения «Нестеровская ЦРБ».	В течение 2012-2016 г.г	

7.4	Информировать граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения соответствующей разъяснительной работы в средствах массовой информации.	Администрация района, Районный отдел внутренних дел, Редакция газеты «Сельская новь»	В течение 2012-2016 г. г.г.	-
7.5	Провести тематические публикации статей по проблемам подростковой преступности, наркомании и токсикомании среди молодежи и пропаганде патриотизма, здорового образа жизни подростков и молодежи, их ориентацию на духовные ценности.	МО МВД России «Нестеровский», Управление образования, Редакция газеты «Сельская новь», Муниципальное учреждение здравоохранения «Нестеровская ЦРБ», Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.	Ежеквартально	